**Методические рекомендации**

**по порядку заключения органами местного самоуправления муниципальных образований соглашений о передаче осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения**

В соответствии с частью 4 статьи 15 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления муниципального района вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, о передаче им осуществления части своих полномочий.

В свою очередь, органы местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления муниципального района о передаче им осуществления части своих полномочий1.

Условием передачи осуществления части полномочий органов местного самоуправления является установление объективной необходимости и целесообразности их реализации другим муниципальным образованием. Следует передавать часть только тех полномочий, которые могут быть реализованы без ущерба для собственных интересов обеих сторон соглашения, исходя из социально-экономических условий и интересов населения соответствующего муниципального образования, более эффективного решения вопросов местного значения.

Передача осуществления части полномочий происходит путем заключения соответствующего соглашения между органами местного самоуправления муниципального района и входящего в его состав поселения.

При этом необходимым условием передачи осуществления части полномочий является отчисление межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета поселения в бюджет муниципального района в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Для заключения соглашения уполномоченный орган местного самоуправления поселения выступает с инициативой о передаче осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения.

Органы местного самоуправления не вправе передавать полномочия, которые находятся у них в исключительной компетенции.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

[1] Настоящие методические рекомендации распространяются на отношения, связанные с передачей осуществления части полномочий поселения муниципальному району. Вместе с тем, данный порядок может быть использован муниципальным районом при передаче осуществления части полномочий поселению, входящему в его состав.

Перечень передаваемых полномочий по решению вопросов местного значения подлежит согласованию с соответствующими финансовыми, юридическими и иными подразделениями муниципального образования, по итогам которого готовится заключение о целесообразности передачи осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения.

Местная администрация муниципального образования готовит и представляет в Совет депутатов муниципального образования расчеты необходимых затрат местного бюджета, а также иные сведения, касающиеся вопросов материального и финансового обеспечения исполнения передаваемых полномочий.

Решение о передаче осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения принимается Советом депутатов поселения, что обусловлено выделением финансовых средств из бюджета поселения в виде субвенций. Данное решение подписывается главой муниципального образования и вступает в силу с момента его официального опубликования.

Указанное решение направляется на рассмотрение Совета депутатов муниципального района, с которым планируется заключение соглашения.

В случае отклонения Советом депутатов района решения о передаче осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения поселение, направившее указанное решение, уведомляется о результатах рассмотрения.

В случае принятия положительного решения Совет депутатов муниципального района принимает решение в соответствии, с которым осуществляется прием части полномочий по решению вопросов местного значения. Указанное решение Совета депутатов муниципального района подписывается главой муниципального образования и вступает в силу с момента его официального опубликования.

После принятия решения Советом депутатов муниципального района начинается разработка проекта соглашения о передаче осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения.

Для разработки проекта соглашения может быть создана рабочая группа с участием представителей каждой из сторон, планирующих заключить указанное соглашение. В целях урегулирования разногласий по условиям соглашения может быть создана согласительная Комиссия, включающая в себя представителей сторон соглашения. По итогам работы согласительная Комиссия готовит проект соглашения, максимально учитывающий интересы сторон.

Соглашение о передаче осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения, заключаемое органами местного самоуправления муниципальных образований должно содержать:

* дату и место подписания соглашения;
* полные наименования сторон соглашения;
* предмет соглашения с указанием передаваемых для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения;
* срок действия соглашения с указанием момента вступления соглашения в силу и даты прекращения действия соглашения;
* права и обязанности сторон;
* порядок определения ежегодного объема субвенций, необходимых для осуществления передаваемых полномочий в соответствии с методикой расчета, устанавливаемой сторонами дополнительным соглашением.
* основания и порядок прекращения соглашения;
* ответственность сторон за неисполнение или ненадлежащее исполнение переданных полномочий, за использование средств без учета целевого назначения, в том числе меры ответственности и финансовые санкции;
* формы и порядок осуществления контроля;
* порядок разрешения споров;
* порядок внесения изменений и дополнений к соглашению, а также прекращения действия, в том числе досрочного;
* реквизиты и подписи сторон.

Соглашение может содержать иные условия по усмотрению сторон, например, оказание стороной, передающей полномочия, методической помощи в осуществлении другой стороной переданных полномочий.

Для осуществления переданных полномочий органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства в случаях и порядке, предусмотренных решением Совета депутатов муниципального образования.

Осуществление расходных обязательств осуществляется в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Финансовые средства, предоставляемые для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения, носят целевой характер.

В случае нецелевого их использования финансовые средства подлежат возврату.

Соглашение вступает в силу и становится обязательным для органов местного самоуправления района и поселения со дня его подписания главами муниципальных образований, либо с момента, установленного в самом соглашении.

Следует учесть, что в случае, если глава поселения или муниципального района возглавляет Совет депутатов соответствующего муниципального образования, а глава администрации назначается по контракту, соглашение должно быть согласовано с указанным главой администрации.

После заключения соглашение подлежит регистрации в администрации каждого муниципального образования, являющегося стороной соглашения.

Соглашение должно быть заключено до внесения органами местного самоуправления муниципального образования проекта решения о местном бюджете, но не позднее 15 ноября текущего года.

Муниципальное образование, принимающее на себя обязательства по исполнению соглашения, вносит данное соглашение в реестр расходных обязательств муниципального образования.

После заключения соглашения главы соответствующих муниципальных образований принимают распоряжения о проведении мероприятий по реализации соглашения с учетом его особенностей и вносят в Совет депутатов муниципального района и поселения проект решения о внесении изменений в местный бюджет на текущий финансовый год или проект местного бюджета на очередной финансовый год в зависимости от даты вступления соглашения в силу, размера и порядка перечисления субвенций.

Каждый экземпляр соглашения подлежит хранению в архивном фонде муниципального образования.

Соглашение прекращает свое действие:

* с момента истечения срока, на который оно было заключено;
* в случае прекращения переданных полномочий в силу закона;
* в случае неисполнения условий.

Соглашение может быть расторгнуто по инициативе любой из сторон.

Уведомление о расторжении соглашения направляется в письменной форме.

При расторжении соглашения муниципальное образование, взявшее на себя обязательства по осуществлению части полномочий по решению вопросов местного значения, обеспечивает возврат материальных ресурсов и неиспользованных финансовых средств.